

## Compte-rendu de l'Assemblée Générale de l'URCEAS du samedi 26 mars 2011 à l'Université Catholique de Lille

### I. ASSEMBLEE GENERALE ORDINAIRE

#### ● Rapport moral

L'année 2010 s'est engagée sur un travail de réflexion concernant le fonctionnement et le financement de l'URCEAS. Avec un compte de résultat déficitaire en 2009 cette réflexion s'imposait et s'est doublée d'une mobilisation pour redresser cette orientation. En même temps s'amorçait une action développant un partenariat avec les semaines sociales NPDC et l'Institut Catholique qui aboutit à une journée d'études sur les migrations réalisée en octobre 2010. Ces deux pôles centrés l'un sur l'URCEAS, l'autre sur la constitution d'un partenariat dynamique ont organisé l'action au sein de notre Union.

#### 1. Un travail de réflexion associant partenariat et recherche de financement.

Ce travail de réflexion associant partenariat et recherche de financement s'est appuyé sur la poursuite d'une seconde année du Dispositif Local d'Accompagnement, finalisé en décembre 2010.

- Il a formalisé l'état de notre partenariat, avec des possibilités d'application pour les CEAS qui désirent entreprendre cette réflexion.
- Il a ensuite entrepris un approfondissement sur la recherche de financements publics et privés. Il se fait que bénéficiant de conditions favorables pour rétablir nos finances, cette année a été une année de préparation pour une recherche plus rationnelle en restant à l'abri d'une recherche angoissée de financements.
- Le travail de réflexion issu du DLA a souligné la nécessité de concevoir des projets d'action qui donnent lieu à l'élaboration de stratégies spécifiques.

#### 2. Des stratégies centrées sur la réalisation des projets et l'action des bénévoles

- Le projet du CEAS Grand Douaisis est à double détente : solidarité logement et solidarité face au chômage. Le premier a fait l'objet d'un soutien financier de la fondation de France ce qui traduit une reconnaissance de l'action du CEAS et de l'URCEAS. Le second puise dans le contexte local ses moyens pratiques.
- Le projet solidarité logement a attiré l'attention sur la capacité du CEAS d'avoir une action suffisamment visible pour demander une subvention directement auprès de la Fondation de France, sans passer par l'URCEAS. Ceci implique une stratégie nouvelle renforçant les capacités des CEAS dans le cadre et avec le soutien de l'URCEAS.
- L'élaboration d'un projet logement des jeunes en Sambre-Avesnois illustre à la fois la capacité du CEAS à agir par ses bénévoles (constitution des binômes) auprès d'un public demandeur, mais aussi de le faire en se présentant en première ligne comme demandeur et acteur de l'action : l'élaboration de ce projet en 2010 illustre cette stratégie plus volontariste à laquelle l'URCEAS apporte son soutien financier.
- Sur un autre plan, le CEAS Pévèle a obtenu du Conseil régional pour son action « forum des villages en Pévèle » un soutien de 5000€. Cette stratégie fait émerger la nécessaire reconnaissance de l'action des bénévoles (valorisation du temps passé sur le plan financier) mais aussi reconnaissance qualitative de leur action.
- Les relations avec les producteurs ou les circuits courts de consommation dans l'audomarois sont un troisième exemple de l'action des bénévoles des CEAS. Ceux-ci visent moins les publics, qu'ils ne sensibilisent les responsables sociaux et politiques aux questions « du manger mieux dans le respect de l'environnement ». En effet les élus disposent d'une marge de manœuvre réelle en matière de cantine scolaire : encore faut-il qu'ils s'en emparent ce qui est possible dans le respect d'une agriculture qui repose sur les circuits courts (distance faible du producteur au consommateur). Cette action renoue avec une pratique qui constitue la culture associative des CEAS.

Ces actions prometteuses dynamisent l'association et créent un approfondissement de la qualité de l'action par des pratiques d'autoévaluation.

#### 3. L'action : une source de tension entre agir penser et communiquer

- Ces initiatives témoignent d'une tension créatrice entre les CEAS, quant à la nature du réseau : les CEAS sont-ils orientés vers l'agir, comme en témoigne l'accompagnement en matière de logement par des bénévoles à Douai et sous une autre forme en Sambre-Avesnois, ou les actions dans le

domaine de la consommation dans le Pays de Saint-Omer ou en Pévèle? Ou sont-ils axés sur le dire, la communication, la dénonciation, le faire savoir comme le manifestent les actions menées par le CEAS du Valenciennois, ou l'URCEAS dans la journée « les migrants et toi ? ».

- Cette question se manifeste par la sensibilisation des acteurs locaux aux dimensions de l'action qui est parfois moins visible et moins nécessaire du fait des productions institutionnelles : travail social, lutte contre la pauvreté, dispositifs d'aide, etc. Le manque de soutien de la part des institutions auprès des bénéficiaires ravive le sens de l'action et valorise l'action des bénévoles.
- La réflexion sur les questions de sociétés, l'inquiétude sur l'avenir industriel dans le Valenciennois à partir de sa vocation dans l'activité ferroviaire fait émerger un ordre de préoccupation en relation directe avec l'activité économique, les emplois qualifiés qu'elle peut promouvoir, et le besoin de travail pour une main d'œuvre industrielle.
- La dénonciation d'une agriculture très industrialisée, peu respectueuse de l'environnement naturel et social, thème du CEAS Pévèle établit les relations entre pratiques quotidiennes et des enjeux plus généraux des productions délocalisées et anonymes.

Cette tension que l'action engendre, participe du dynamisme du réseau dont l'URCEAS est la tête qui loin de se diluer doit au contraire se renforcer pour assurer le renouvellement des CEAS.

#### **4. Importance de la communication et l'avenir de Savoir**

Considérer la communication comme une activité incontournable dans les projets orientés vers l'action, comme dans les questions amenant à réfléchir sur l'organisation sociale, repose la question de l'avenir de SAVOIR.

- Estimé comme un bon support, son avenir est celui de son lectorat non pas dans une perspective de rentabilité, mais dans celle de l'influence de l'URCEAS et des valeurs qu'elle diffuse. Cette année a vu s'affirmer la volonté de définir une charte graphique, et ses normes de présentation.
- On a entrepris une modification de sa diffusion en associant le choix des thèmes aux attentes et aux demandes des groupes qui agissent sur certains champs : celui du mode de vie, celui du fonctionnement social, celui des thématiques personnelles et sociales.
- Nous avons conscience d'avancer dans une direction qui, si elle n'est pas sans surprise, n'est pas non plus sans espoir.

#### **5. Un partenariat dynamique pour repenser nos relations avec les migrants**

- La journée d'études du 16 octobre sur les migrants s'inscrit dans une action propre à l'URCEAS, celle des journées d'études ouvertes à un grand public.
- Elle innove dans ses moyens parce que réalisée en partenariat avec les Semaines Sociales NPDC et l'Institut Catholique dans le cadre des synergies entre des mouvements et des associations sensibilisées aux questions des migrations.
- Elle se donne pour perspectives de susciter un regroupement avec le système associatif plus large que la mouvance de l'enseignement social de l'Eglise. Cette action se veut présence au monde pour porter une parole que les catholiques proposent à leurs concitoyens attachés à la justice et à la solidarité.

Le rapport moral est adopté à l'unanimité.

#### **● Rapport financier**

Le montant des charges est de 76 945€ et celui des produits est de 99 950€.

L'année 2010 s'achève avec un excédent de 23 005€ qui est affecté en report à nouveau.

Cet excédent est exceptionnel puisqu'il provient de la dissolution de l'UNCEAS et de dons exceptionnels de particuliers aujourd'hui décédés.

Les perspectives pour 2011 sont favorables mais les sources de financement doivent être diversifiées.

Le montant de la cotisation à l'URCEAS pour 2011 reste fixé à 60€.

L'Assemblée Générale décide qu'à partir de 2011, des comptes consolidés seront présentés, incluant les comptes de chaque CEAS adhérent.

Le rapport financier est approuvé à l'unanimité.

#### **● Synthèse des rapports d'activité des CEAS**

En 2010, les actions menées par les CEAS se sont inscrites dans la continuité des années précédentes, avec toutefois une nouveauté puisque le CEAS Grand Douaisis s'est lancé dans l'accompagnement social en matière de logement et d'emploi. Le CEAS Sambre-Avesnois lui emboîtera bientôt le pas.

Les autres actions sont tournées vers la réflexion et l'interpellation.

L'accent a été mis sur le lien entre la revue Savoir et les CEAS, trois numéros ont été réalisés avec le CEAS Grand Douaisis, le CEAS du Valenciennois et le CEAS Sambre-Avesnois sur les thèmes des solidarités face au chômage, de l'avenir de l'industrie ferroviaire dans le Valenciennois et du logement des jeunes en Sambre-Avesnois.

On note que beaucoup de CEAS expriment la volonté d'élargir leurs équipes mais rencontrent des difficultés à mobiliser de nouveaux membres, notamment des jeunes.

Les actions ont besoin d'être valorisées par des supports écrits ou de communication : plaquettes, dossiers, articles de presse... La revue Savoir constitue également un bon support de communication.

Le rôle de l'URCEAS en tant que tête de réseau favorisant les échanges d'expériences et de compétences est apprécié par les CEAS.

En ce qui concerne le bilan quantitatif, 79 actions ont été menées en 2010, ce qui représente 1227 heures de bénévolat, soit 175 jours de travail. L'accompagnement social mené par le CEAS Grand Douaisis représente à lui seul 700 heures de bénévolat.

L'organisation de conférences et débats ainsi que la participation à des colloques et autres manifestations occupe le plus de temps. La rédaction de documents écrits (comptes-rendus de rencontres, lettres d'information) est l'activité la plus fréquente avec 45 documents produits en 2010.

Si on observe le temps consacré à faire vivre les CEAS, on voit que le temps passé en réunions internes, réunions URCEAS, rencontres avec des partenaires, coordination entre membres et préparation représente 1937 heures de bénévolat, soit 276 jours de travail.

Le temps consacré à la vie du CEAS est plus élevé que celui consacré à mener à bien les activités.

Le temps total mobilisé pour et par les CEAS est de 3164 soit 452 jours de travail. C'est presque 2 salariés à temps plein.

Si on s'intéresse aux thèmes de travail des CEAS, c'est le thème du lien social qui revient le plus souvent, avec des actions liées au vivre-ensemble sur les territoires. Vient ensuite le logement, qui fait partie des préoccupations de trois CEAS : Valenciennois, Sambre-Avesnois et Grand Douaisis.

Au total 134 personnes ont été mobilisées par les CEAS en 2010, il s'agit des 68 membres des CEAS (ce nombre a diminué en raison de la cessation d'activité du CEAS des Weppes), de 60 membres d'autres associations ainsi qu'une dizaine de partenaires institutionnels et 7 élus locaux.

L'agriculture est un thème qui émerge cette année puisque deux CEAS ont lancé une réflexion sur ce sujet, autour des notions de consommation de produits locaux et de développement des circuits courts.

Les autres thèmes sur lesquels les CEAS sont impliqués sont l'avenir industriel du territoire régional, l'emploi, la sensibilisation des collectivités aux TIG.

Les Assises du Territoire Hainaut-Cambrésis-Douaisis lancées en 2005 par l'Apostolat des Laïcs du diocèse de Cambrai continuent de mobiliser deux CEAS.

## ● **Rapport d'activité**

### **Le dynamisme associatif**

L'action engagée cette année dans le réseau a enclenché un dynamisme qui se fait sentir dans chacune de nos associations : dans les cinq CEAS se sont déroulés des journées d'études, des conférences et des événements à l'intersection des préoccupations locales et des questions de société (logement, chômage, laïcité, lien social, grands projets industriels). Ce même dynamisme s'est aussi fait sentir dans les associations membres, l'Université d'Eté Intergénération pour Générations et Cultures, et la journée sur les migrants réalisée par l'URCEAS et les Semaines Sociales NPDC, qui a sollicité des associations partageant la même sensibilité aux publics venus de l'étranger. Ce dynamisme entraîne certaines associations dans des actions plus autonomes qui exigent une plus grande visibilité et une politique de communication active vis-à-vis de l'extérieur comme au sein du réseau.

### **La solidarité et la citoyenneté au concret**

Les bénéficiaires de ces actions sont les citoyens ou des familles qui se trouvent les laissés pour compte du fonctionnement social et économique. La solidarité apparaît donc comme une valeur centrale qui anime notre réseau, associée à celle de citoyenneté sans se diluer dans des discours généraux pour éviter la stigmatisation sous-jacente.

### **Se positionner vis-à-vis des élus locaux**

Les relations avec les élus locaux au sein du réseau comme au plan local constituent une dimension que notre action veut approfondir. Elle se manifeste par le travail d'information dont les contributions de savoir sont la preuve, mais aussi par la sensibilité aux questions de société qui interpellent les CEAS, et qui nous amène à dénoncer l'injustice avant d'interpeller les pouvoirs publics et on fait ici référence à la journée des migrants dans le cadre de l'Antenne sociale. Cette question du local et de ses politiques s'inscrit au travers de nos actions au point qu'elle devient l'une des dimensions à approfondir si l'on en juge par les décisions prises dans le dernier CA.

## **Politiques sociales publiques et bénévolat**

L'élément fort qui ressort de cette année 2010 se situe paradoxalement en opposition à la professionnalisation qui caractérise l'extension prise par les politiques sociales publiques ces dernières décennies, depuis la création du RMI (1989) et la CMU (2000). L'importance reconnue au bénévolat est cet élément fort, véritable centre nerveux des actions que l'on voit poindre ici et là. L'accumulation des dispositifs, des pratiques institutionnelles dont on voit sur le terrain les insuffisances et la complexité, nourrit le scepticisme critique de certains d'entre vous. Le bénévole hier considéré comme un amateur, gagne aujourd'hui en professionnalité tout en gardant une liberté plus grande vis-à-vis des résultats de son action parce qu'il n'émerge aux budgets sociaux que d'une manière incidente. Cet élément fort fait son attraction dans les politiques sociales mais implique de trouver une forme de gouvernance avec les élus et les institutions.

La conséquence est évidente : importance de la formation au début de l'action, de la formation continue au cours de son déroulement, importance de l'évaluation sous la forme de l'autoévaluation des résultats de l'action. Ceci retient sur une capacité plus grande à gérer ces actions.

Le rapport d'activité est approuvé à l'unanimité.

### **● Perspectives pour 2011**

#### **1. Développer le réseau dans ses relations avec les territoires**

Faire preuve de dynamisme suppose non seulement de regrouper nos forces mais aussi de s'étendre. Hier constitué de 8 associations aujourd'hui le réseau comporte 5 CEAS, et deux associations : Générations et Cultures et les Semaines Sociales NPDC. Or il est important d'être présent dans les trois diocèses, parce que les problèmes ne manquent pas ni les possibilités d'action des CEAS. Sans imaginer des démarches importantes une tentative de resserrement des liens est une stratégie nécessaire :

- Continuer à resserrer les liens entre les membres du réseau
- Prendre des contacts et établir des formes de participation avec d'autres groupes ou associations proches de nous
- Approfondir les liens avec les élus politiques.

#### **2. La montée en qualification des bénévoles**

L'élaboration des projets qui correspondent aux décisions des associations locales, Douaisis, Sambre-Avesnois, Saint-Omer, Valenciennois, Pévèle, suppose une montée en qualification des bénévoles soit par des actions de formations, soit par une politique de communication des initiatives locales, soit par une gestion plus rigoureuse, recherche de ressources, valorisation du bénévolat. Cette montée en qualification se situe au plan des hommes comme à celui des structures. Ceci implique une réflexion pour mieux faire connaître nos actions et leur importance.

#### **3. Rajeunir et développer les participations entre hommes et femmes.**

La question du rajeunissement est au centre de nos préoccupations mais peut avancer si l'on devient plus attractif par les projets que nous envisageons. Encore trop masculine, l'audience de nos associations doit modifier ses modes de pensée et d'action en proposant des responsabilités à des femmes intéressées par notre action et en attirant des jeunes par certaines activités ou certaines de nos manifestations. Pour rajeunir il nous faut changer nos modes d'interventions et il s'agit d'un travail de longue haleine.

#### **4. La participation de l'URCEAS dans son environnement social et régional**

Enfin, dernière perspective en marche l'URCEAS veut rester présente dans l'environnement régional en participant aux initiatives qui visent à regrouper les forces et les bonnes volontés autour de l'enseignement social de l'Eglise. La mise en route de l'antenne sociale est de ce point de vue une initiative dont l'URCEAS est fondatrice et partie prenante. Son évolution réclame toute l'attention de l'URCEAS et sa vigilance.

Elle doit associer au plan régional, vigilance et observation des réalités sociales et économiques. Le choix du thème de la précarité est un signal fort d'une perspective à développer et à diffuser.

L'assemblée générale ordinaire prend fin. Les questions évoquées lors des échanges et des remarques seront reprises par le bureau pour le prochain conseil d'administration. La seconde partie de la matinée peut commencer.

## **II. Temps d'échange entre les membres du réseau**

### **● Présentation de chaque association**

- **CEAS Grand Douaisis**

Le CEAS Grand Douaisis travaille sur l'**accompagnement social en matière de logement et d'emploi.**

Le projet «solidarité logement» a été soutenu à hauteur de 8000€ par la Fondation de France. Il s'effectue en partenariat actif avec le PACT du Douaisis. Un projet de partenariat avec l'Ecole des Mines de Douai est en cours pour qu'un groupe d'étudiants travaille sur le thème de la précarité énergétique dans le douaisis. Ce biais technique permettra d'obtenir des chiffres sur le mal-logement.

Par ailleurs, un groupe mixte CEAS Grand Douaisis/Solidarités Nouvelles face au Chômage accompagne des demandeurs d'emploi.

Le CEAS contribue au débat public en organisant une conférence par an et participe aux Semaines Sociales de France. Il sollicite les pouvoirs publics quand il lui semble nécessaire d'alerter.

#### - **CEAS Pays de Saint-Omer**

Une réflexion a été menée sur l'état de l'agriculture sur le territoire de Saint-Omer et des contacts ont été pris avec UFC-Que choisir, la confrérie du chou-fleur, le lycée agricole de Radinghem et des agriculteurs. Le but du projet « **ensemble, cultivons la proximité** » est de développer les circuits courts sur le territoire en matière d'alimentation, notamment en incitant les cantines à utiliser des produits locaux.

L'équipe a rencontré le vice-président du Conseil Régional délégué à l'alimentation, la régionalisation de l'agriculture et la ruralité Jean-Louis Robillard ainsi que cinq intercommunalités et différents élus.

#### - **CEAS Pévèle**

Le CEAS Pévèle est investi depuis sa création dans le thème du lien social.

Inspiré par le Forum Social des Villages qui a lieu chaque année dans les Monts du Lyonnais, le CEAS a lancé le **Forum Social des Villages en Pévèle**, en partenariat avec l'association Colibris, créée par Pierre Rabhi. Le forum se réalise en 3 temps : un ciné-action, une rencontre « vivre ensemble autrement en Pévèle ? » et enfin une journée où différents ateliers pratiques seront proposés aux participants.

#### - **CEAS Sambre-Avesnois**

Le CEAS Sambre-Avesnois est issu du rapprochement entre le CEAS du Quercitain, qui travaillait sur le logement des jeunes et a cessé son activité, et le CEAS de la Sambre. L'équipe participe aux Assises du Territoire, qui sont une opportunité pour s'ouvrir aux initiatives prises dans l'arrondissement.

Le projet « **logement des jeunes** », en partenariat avec l'association Prim'Toit a pour but d'aider des jeunes à trouver un logement en mettant en commun les compétences des salariés et des bénévoles du territoire. Une demande de subvention a été déposée auprès de la Fondation de France.

#### - **CEAS du Valenciennois**

Le CEAS travaille à partir d'une vision globale du territoire et de ses trois piliers : le social, l'économique et le culturel. Le Valenciennois est un territoire avec des poches de sous-développement.

La démarche du CEAS est d'amener les personnes à prendre conscience de leur capacité à faire des choses. La participation du CEAS aux Assises du Territoire permet de traiter les questions de **logement**.

Un numéro de la revue Savoir sur **l'avenir du ferroviaire dans le Valenciennois** a été réalisé en 2010. Le CEAS propose de créer une filière européenne en matière de ferroviaire, car Alstom, Siemens et Bombardier n'envisagent pas de stratégies communes.

La question des **retards scolaires** et de la **formation des jeunes** préoccupe l'équipe du CEAS.

#### - **Génération et Cultures**

L'association a pour objectif de favoriser le rapprochement entre personnes de générations et de cultures différentes dans le respect de leur identité individuelle et collective. La mise en contact entre personnes différentes produit du lien et du respect.

Il est souhaitable d'augmenter les échanges entre les CEAS et Génération et Cultures. Les CEAS pourraient par exemple enrichir la banque de données de l'association. [www.generationsetcultures.fr](http://www.generationsetcultures.fr)

Parmi les actions menées, « un toit à partager » favorise la cohabitation entre un senior et un étudiant. Génération et Cultures était l'un des organisateurs de l'Université d'été intergénération (UEI) qui s'est tenue cet été à Bouvines. Les actes de l'UEI seront transmis à chaque CEAS. Le film XUEIV est à disposition de ceux qui le souhaitent à l'URCEAS.

#### - **Semaines Sociales Nord-Pas de Calais**

L'association a été créée en 1995, autour de la pensée sociale de l'Eglise considérée comme un repère pour les activités professionnelles ou associatives. C'est un relais des Semaines Sociales de France.

La coopération avec l'URCEAS, jusqu'à présent dormante, est devenue dynamique avec l'antenne sociale.

En lien avec le thème de la session annuelle, chaque année les Semaines Sociales NPdC organisent une conférence. Le thème des Semaines Sociales de France en 2011 est « la démocratie, une idée neuve ».